

# 黄艳副部长在联合国“人居三”大会 第三次筹备会议上的发言

(2016 年 7 月 25 日)

尊敬的大会主席、各位代表、女士们、先生们：

中国政府代表团很高兴来到美丽的泗水，参加第三届联合国住房和可持续城市发展大会第三次筹委会会议，和与会各国代表共同探讨住房和城市可持续发展问题，推动完善《新城市议程》，为将于 10 月份在厄瓜多尔召开的大会做好准备。

自 1996 年联合国“人居二”大会以来，全世界共同推进人类住区和城市可持续发展，取得了积极成效。随着人口问题、社交互动、经济活动和环境影响越来越集中在城市地区，住房和城市可持续发展也越来越重要。《新城市议程》围绕城市和人类住区的治理问题，提出关于可持续发展的政治承诺，致力于在创新和有目标的合作框架下，融合各方行动主体，在全球范围内消除贫困、促进包容性增长、实现可持续发展，将对进一步

认识和处理城市发展挑战、促进更加平衡的区域发展、推动国际发展合作、实现 2030 年可持续发展议程发挥出积极和重要的作用，产生广泛而深远的影响。

中国一直是全球人居和城市可持续发展事业的积极参与者、推动者和贡献者。20 年来，中国的人居事业和城市发展取得了举世瞩目的成就，城镇化加快推进，人居环境持续改善，在消除贫困、发展教育事业、促进两性平等和妇女赋权、提高医疗卫生水平、确保环境可持续性等方面取得了巨大进展。

1996 年到 2015 年，中国的城镇化率由 30.48% 提高到 56.10%；城市建成区面积由 2 万平方公里增加到 5.2 万平方公里，增加了 1.6 倍。目前，共有约 7.7 亿人生活在城镇中。

20 年来，中国城乡居民的住房条件得到极大改善，城市人均住房面积从 1996 年的 16.4 平方米增长到 2015 年的 33 平方米；农村居民的人均住房面积达到 33.4 平方米。居民住房整体水平显著提高，内外部配套设施日趋完备，居住环境明显改善。中国大规模推进保障性住房建设，极大

改善了困难群体的居住条件。2008 年以来，通过大规模推进城镇保障性安居工程，加快解决群众的住房困难问题。2008 年到 2015 年底，全国累计解决 4000 多万户城镇家庭的住房困难问题，使上亿群众的住房条件得到了改善。

中国是第一个提前实现减贫目标的发展中国家，为世界减贫事业作出了巨大贡献。2010 年至 2015 年，农村贫困人口减少近 1.1 亿，年均减贫人口规模 2198 万人，贫困发生率下降 11.5 个百分点，贫困人口年均减少 19.6%。未来 5 年，中国将使现有标准下 5000 多万贫困人口全部脱贫。中国所有地区已全面普及九年义务教育，就业稳定增长，基本实现了教育与就业中的性别平等。中国医疗卫生服务体系不断健全，儿童和孕产妇死亡率大幅下降，在遏制艾滋病、肺结核等传染性疾病蔓延方面取得了积极进展。

中国政府一直本着负责任的态度积极应对气候变化，已将应对气候变化全面融入国家经济社会发展总战略。2015 年，中国单位国内生产总值的二氧化碳排放比 2005 年下降了 33.8%。

中国在人居环境领域取得的成就是有目共睹

的。北京、上海、深圳、广州等城市深度融入世界城市体系，一大批中心城市有效地推动了区域经济的发展，这些都得益于各级政府对于城市规划的高度重视；得益于政府和市场在提供公共物品方面的合作；得益于城市规划建设管理领域的法治和参与机制的不断完善；也得益于对外开放的政策和国际经验的共享。

今天，我们正站在一个重要的时间节点上。全球化和贸易保护主义抬头并存，面对全球经济增长乏力，中国经济如何更好地诠释发展的主题；中国的城镇化水平与世界相仿，也同样面临着区域和城乡之间的差距；全球变暖和资源环境的约束，让我们更好地体会到共同的地球的概念。中国政府清楚地意识到这些全球性的挑战，愿意与世界各国政府、国际组织，在联合国的框架内进行交流合作，达成共识。

2015年，中国共产党中央委员会和国务院召开了全国城市工作会议，提出了提升城市人居环境质量的路线图：转变城市发展方式，强调以人为中心和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，强调依法办事、社会治理和公众参与的基

本原则，坚持按规划进行建设，加强城市管理，注重文化的多样性和文化遗产的传承，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，让人民生活更美好。

中国向 120 多个发展中国家落实千年发展目标提供了支持和帮助，为推动全球发展发挥了重要作用。我们在推进自身发展的同时，积极参与和推进可持续城市发展国际合作。中国倡议设立了“世界城市日”，进一步提升了国际社会对城市可持续发展问题的关注。我们愿同世界各国加强经验分享，共同应对城镇化机遇和挑战，坚持和平共处，共同构建以合作共赢为核心的新型国际关系；牢固树立利益共同体意识，建立全方位伙伴关系，推进各国平等参与全球发展；坚持发展为民和以人为本，优先消除贫困、保障民生，维护社会公平正义；致力于实现包容性经济增长，构建包容性社会，推动人人共享发展成果，不让任何一个人掉队；根据“共同但有区别的责任”原则，支持各国根据自身特点和本国国情制定发展战略，尊重彼此的发展选择，相互借鉴发展经验，推动 2030 年可持续发展议程的后续落实

在这个过程中，我们认为发达国家应率先承担起在气候变化、减贫等领域的国际责任，履行官方发展援助承诺，加大对发展中国家技术、能力建设的支持。发展中国家要进一步加强合作，拓宽合作领域，提高合作质量，在互利共赢的基础上实现联合自强。国际社会要加强发展政策协调，创造良好的国际合作环境，帮助发展中国家从全球价值链中受益。

女士们，先生们：

住房和可持续城市发展关乎全人类的福祉，是人类发展的永恒主题。我们非常高兴地看到，联合国及其机构、77国集团等国际组织在实现可持续城市发展的国际合作领域发挥了巨大的作用。我们希望“人居三”能为世界各国提供一个更好的合作契机。在全球一体化的大背景下，只有全世界人民同心协力，才能真正实现城市的可持续发展，才能建设好我们共同的家园，共同提高全人类的福祉。

我预祝本次筹备会议取得圆满成功，中国政府将提供力所能及的必要支持。

谢谢大家！