

<b>H</b>	<b>III</b>
人居三 基多，2016年10月	
联合国住房与城市可持续发展会议	

## 人居三 议题文件

### 10——城乡联系

纽约，2015年5月31日

(不可编辑版本2.0)



## 城乡联系——议题文件

## 关键词

减少贫困与不平等、就业与民生、城市边缘地区、城市扩张、集镇、空间发展、城市/区域和领土规划、土地、农村城市化、人居连续体、运输、基础设施与服务、流动性、气候变化、迁移与难民、包容性城市、城市地区的食品系统、改善饮食、合伙企业、生态系统服务、生态系统的连通性、国家城市和农村的政策、绿色基础设施。

## 主要概念

- 城乡联系是指互补和协同作用的功能以及人口、自然资源、资本、商品、就业、生态系统服务、信息和技术在农村、城市边缘地区和城市地区之间的流动。
- 城市地区的食品系统包含行为主体、过程以及食品生产、加工、销售和消费之间的关系构成的复杂网络，这种关系存在于给定的地理区域。地域景观包含城市中心、城市周边地区和乡村腹地，三者之间流动的人口、商品和生态系统服务得到了管理<sup>1</sup>。
- 城乡合作是管理实现共同目标和增进城乡合作之间纽带的合作机制。根据合作的目的，涉及的行为主体包括公共部门、公民社会组织、私营部门以及其他利益相关方<sup>2</sup>。
- 迁移明确了人们及其家庭在城市和农村地区之间的周期性运动。迁移的原因可归纳为“推”和“拉”两种因素。“推”的因素是指导致人们离开城市或农村的原因，比如饥荒、战争或、动乱、贫穷和气候相关的挑战（如：干旱或洪水）。“拉”的因素是指促使人们来到城市或农村的原因，比如就业途径和健康、教育以及基础服务的改善途径。
- 半城市化表示边缘地带的前农村地区在定性（如城市生化方式的扩散）和定量（如新住宅区域）两个方面的城市化。

## 数字和重要事实

1. 在 1996 年在人居二会议上采用的《人居议程》牢固的确立了城乡联系的规则。该议程规定：“将农村地区纳入国民经济的农村可持续发展政策和规划需要强大的地方和国家机构来规划和管理人类居住区，人类居住区强调城乡联系并将城市和农村作为人居连续体的两个端点。”许多解决方案改善了《人居协议》，其中包括要求“城乡相互依存”的 HSP/GC/17/10<sup>3</sup>；要求“宣传互利共赢的城乡发展关系的良好实践与政策”的 HSP/GC/19/10<sup>4</sup>；以及最近提出的解决方案 SP/GC/25/L.9<sup>5</sup>，该方案要求“提高农村服务中心和中小型以及二级城镇吸引人口、增加投资、创造就业机会并降低对首要城市依赖性的能力。”联合国开放工作组（OWG）针对 2015 年后议程和人居三可持续发展目标的政府间讨论进一步确认了以互补、相辅相成的方式解决城乡发展问题这一复燃的决心或国际社会。
2. 虽然，在二十世纪工业化期间城市人口几乎增加了两倍（联合国人居署，1996），但是机

<sup>1</sup> <http://cityregionfoodsystems.org/>

<sup>2</sup> 经济合作与发展组织，2013

<sup>3</sup> [http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9688\\_1\\_593495.pdf](http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9688_1_593495.pdf)

<sup>4</sup> [http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9658\\_1\\_593465.pdf](http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/9658_1_593465.pdf)

<sup>5</sup> <https://papersmart.unon.org/habitatgc25/sites/papersmart.unon.org.habitatgc25/files/K1501234.pdf>

会和物资供应更偏好大型城市群，这使中小型城市面临无数的发展挑战。如今，世界上超过 50% 的人口生活在城市，而该数据预计将在 2050 年上升到 66%（联合国经济和社会事务部，2014）。预计到 2025 年，拥有 150,000 居民的新兴经济体和二级城市将为世界经济带来将近 40% 的增长，比整个发达国家和新兴市场大城市结合起来的增长还多<sup>6</sup>。

3. 在 1996 年的人居一会议上，世界城市人口占 37.9%，在 1967 年占 41.5%。预计到 2016 年，世界城市人口将占总人口 54.5% 左右。
4. 城市地区容纳了 50% 的世界人口，而世界人口仅分布于地表 3% 的区域，却带来了 80% 的全球财富。据估算，城市地区消耗 76% 的地球自然资源并产生 605 的温室气体排放和 50% 的废物。
5. 在未来 35 年，城市将容纳超过 30 亿的人口。在 2007 年，农村人口占全球人口的 51%，仅贡献了 20% 的全球国内生产总值<sup>7</sup>。
6. 预计到 2030 年，拥有超过 100,000 居民的城市和城镇将扩大 1.7 倍（Angel, Parent 等，2010），这将对其农村和城市周边区域产生极大影响。城市向农村地区的地域扩张通常会将农村村庄和小城镇重新分类为城市的附属地区。城市的低密度扩张可能会占用主要的农业用地，阻塞维持生态系统健康和连通性的绿色和蓝色通道，扰乱农村生计，影响粮食供应并增加碳排放、污染和能源使用，进而威胁环境。
7. 随着城市化日益加剧，流动性和连通性不断增加，城市、城市周边和农村地区的联系不断加强，且差距不断缩小。这是由城乡之间增加的知识、经济活动和信息流动所产生的结果。从这方面来看，农村人口正变得越来越城市化（Rodriguez，2014），其虚拟联系在影响政治、社会宗教和文化的观点发挥着决定性作用。然而，城市人口正从事一些被视为农务的工作，比如：农业和畜牧业。
8. 与此同时，非传染性疾病和饮食有关疾病，比如糖尿病与肥胖更为普遍。从饥饿过渡到肥胖的转变在许多快速成长和快速城市化的国家可能仅用一代人的时间。
9. 据推测，在发展中国家，80% 的食品消耗由小农户提供。小农户还管理着全世界估计 5 亿小农场的 80%（国际农业发展基金，2013）。这对促进农村和城市地区食品安全和减轻贫困具有重大贡献。尽管如此，气候变化、土地利用变化、土地退化、不可持续的土地管理、农村边缘化、采用非农活动以及其他挑战的影响还是对这种生计和粮食生产来源，尤其是对小农户带来了威胁。
10. 据估计，世界上每年为人类消耗所生产的粮食有三分之一都在供应链中损失或浪费<sup>8</sup>。零售和消费者浪费占这些损失中的 34%。由于世界上每年为人类消耗所生产的粮食会损失或浪费掉三分之一，粮食损失对城市周边和城市地区而言是一个日益严峻的问题。这对自然资源和城市地区的食物系统带来了不必要的压力。2011 年，联合国粮食与农业组织估计全球每年的食物损失和浪费量大约为 30% 的谷类、40-50% 的块根农作物、水果和蔬菜、20% 的油料种子、肉和乳制品以及 30% 的鱼类（联合国粮食与农业组织，2011）。强化城市和农村地区在市场、储存和食物文化上的基础设施和连通性可减少这种浪费。

<sup>6</sup> 麦肯锡全球研究所，2011

<sup>7</sup> 麦肯锡全球研究所，2011

<sup>8</sup> 联合国粮食与农业组织，2011a

11. 不同程度的贫困体现了城市和农村生活之间的二元性。由于城市的贫困人口面临更高的生活成本，尤其对于生活在临时定居点的低收入人群，对于他们而言，可用的机会和能力都高于农村地区。相比之下，每天生活费不足 1.25 美元的 14 亿贫困人口中，有 78% 居住在农村地区，极度贫困的人口中有将近三分之二在务农（世界银行，2013；国际农业发展基金，2013）。城乡差距还体现与卫生统计学中，有时这种差距会代代相传。此外，在过去的 60 年里有 40% 的暴力冲突与自然资源有关（联合国环境规划署 2014）。
12. 城市和农村地区相互依赖。城市中心在各种商品和服务上依赖于农村地区和农村部门，尤其是食物、清洁水、环境服务以及原材料等。比如，木材燃料的使用超过非洲国内能源消费量的 80%，并且预计将在下一个十年继续成为主要能源。农村地区反过来又在获得服务、就业、机会和市场等方面依赖于城市地区。
13. 对较大城市地区发展的重视使得对中型城镇和农村地区而言，吸引投资、创造就业机会、满足住房需求和提供关键的基础设施和基本服务更具挑战性。在某些情况下，农村地区变得人烟稀少，这通常会导导致以前的生产景象退化。中小型城镇的作用可概括为，经常在农村居民和城市中心之间架起桥梁，强化经济机会，提供市场以及获得基本服务的途径。城市和农村地区随地理环境变化。比如，拥有大量土地的国家、小岛屿国家以及具有强大的中型城市网络的国家。每种情况都具有与城乡联系相关的各种机遇和挑战。

### 议题汇总

14. 城市化是一种过程，深刻地重塑了城市周边和农村地区，并且既能积极又能消极地影响其经济、包容性和可持续性发展。为了实现农村和城市地区的可持续性，政治、社会和地理分裂的当前议题必须纳入整个地区的协作开发和功能联系。考虑到不断进行的城市化、不平等和贫困，现在又重燃兴趣，使互补、相辅相成的农村、城市周边和城市地区成为 2015 年后发展议程和《新城市议程》不可分割的部分。
15. 城市和农村地区之间的相互依赖关系，其流动性和作用体现于地方和国家经济动态、社会文化联系以及跨越人类居住区的环境协同效应。这些相互依赖关系包括财务汇款、食物获得、迁移、预防和减少粮食损失和浪费、生态系统服务、商品、社会服务、运输、就业、能源和市场。然而，这些流动、相互依赖关系和协同增效效应的特定环境和优先顺序可能不同，并且它们在发展中国家和发达国家中都是不可否认的事实。比如，改变某些食物的饮食需求可能对城乡发展和食物价值链产生影响。
16. 空间发展的差异是城市化进程中强大的城乡联系为什么对机会和利益平等分配至关重要这一问题的关键所在。鉴于城镇和城市地区经济增长的全球趋势趋向于吸引大多数的国内和国际资源（公有和私有）。这可能对通用资源、服务和机会的获得产生负面影响，并扭曲经济和城市化进程中其他利益的公平分配。城市和农村地区的平衡结果是可持续性发展的重要目标，该结果不让任何人落后，并将小农户的投资纳入农村地区。该议题需要了解通过可持续性和平衡的投资可实现的协同增效效应，并管理权衡来实现共同命运，而不是争夺稀缺的资源。确定优先顺序并识别推动因素可有助于减少整个地区的差异。
17. 城市向周边地区扩张会占用最有价值的农业用地以及相关的生态资源，比如水道、渔业和森林。这一日益增长的威胁凸显了国土规划的需求，并确认了对《城市与国土规划国际指南》<sup>9</sup>和《土地、渔场及森林负责任治理非强制性准则》的采用。这些指导方针提供了支

<sup>9</sup> HSP/GC/25/L.5（2015年4月）<http://unhabitat.org/gc25/>

持国土可持续性发展的参考框架，并为决策人发挥了灵感源泉和指南针的作用，这些决策人将报告《新城市议程》和《可持续发展目标》的落实。发展并实施指导原则、框架和指标可评估趋势并解决自然资源、充足的基础设施和服务供应的可持续管理、平等和社会包容、环境压力，以及资本、商品和人口的流动的问题，以促进有效和包容性联系，进而形成多产且适应性更强的城市和农村地区。

18. 城乡联系有可能改变人类的可持续性发展，以实现共同利益。作为该知识的发展和管理以及能力开发的一部分，城乡联系可增进对功能和流动的理解力。了解加剧城市和农村地区之间分裂以及促进其间联系的现有参数是至关重要的。在全球范围内，目前对中小型城市（世界上半城市人口居住的地区）动态的了解尚显不足，这对城乡关联性的了解而言是一个缺失环节（Brian 和 Hohmann, 2014, 联合国教科文组织）此外，生态系统和环境地理知识已经帮助我们提高了对水循环和气候现象的了解。土地嵌合法已经开发了可适用于管理各种复杂地形的实用工具。
19. 目前，就重要的城市和领土挑战（如气候变化、安全和治安、灾难恢复、生态系统的连通性、绿色基础设施、食品安全、健康、饮食与营养）而言，迫切需要架起知识与能力间的桥梁。绿色基础设施可以采用一种自然的方法为这些联系提供支持，其中相互依存的要素互相支持以保证长期可持续性。对城乡联系在科研机构、学术界、民间组织和决策人合作上的鼓舞人心的经验、手段、实践和策略进行记录和宣传，能够有助于发展能力，应对发展挑战，并加强地区之间的联系。
20. 政应采取政策干预这一综合互补的方法来避免加剧城乡之间的对立问题。相应地，具有特定要求的政府机构应参与并合作加强和识别联系。实施的跨区域协同增效效应能够鼓励涉及城乡联系各主题问题的行为主体之间的合作，并反过来促进综合开发成果。制定法律架构需要投入更多努力，以加强城乡联系并确保它们能够提供平衡、可持续和包容性的发展议程。
21. 由于城乡联系涉及广泛的主题、行为主体和环境，因此在全球、国家、地区、城市和地方建立多方参与的合作与协议已经势在必行。寻求参与各方支持时，在各自权限范围内，可分享、互补各方在城乡问题和联系上的专业知识、工作和干预措施。这可延伸至各级政府内部和政府间、国际机构、研究院和学术院校、民间组织和私有部门等之间的有效合作伙伴关系和网络。对行为主体及其资产、知识、可用手段、政策和其他实施方式进行筹划可加强行为主体的能力并解决城市和农村地区之间的差距。

### 关键推动因素

22. 专注平衡和包容性城市和农村发展的领土和空间规划。这应包括提高中、小型城市吸引和管理人口可持续性发展、增加投资和创造就业机会的能力，并以此降低对首要城市的依赖性、培养创新精神、减少环境影响，并适当庇护遭受灾难、危险和冲突的人群。
23. 制定政策、手段和方法来增进并支持城乡合作关系，比如：国家城市政策、城市发展策略、《城市与国土规划国际指南》以及注重社区主导发展的有效分权化进程（国际农业发展基金，2014；联合国人居署与城市联盟，2014）。
24. 改善治理机制可减少贫困并提高经济增长（联合国粮食与农业组织 2011），因此制定并采用法则和法规能够协助强化政府机构和流程。采用同时适用于城市和城市周边环境的法则（如《土地、渔场及森林负责任治理非强制性准则》）能够帮助提升城市农村网络，增

进对公共自然资源的获得与使用，改善农村和城市贫困人口获得机会的包容性途径。

25. 让公共、私营和民间单位实施基于证据的纵向和横向干预工作，以解决食物浪费和损失的问题。该项工作应包括多方利益相关方对话，以实现食物恢复、重新分配和知识转移；政府、私营部门和民间组织干预措施的优先顺序和协调；通过公私合作伙伴关系实现资源调动和基础设施供给；应对社会需求不断增长的执行能力；提供食品安全与质量（包括人类营养学）指导并进一步获得食品及营养安全四维资料（可用性、获得途径、利用率和稳定性）的监测与评价手段。
26. 通过有效管理解决城市和农村边缘化问题，并特别关注社会包容性，纠正不平等性，包括女性、青年、土著民族和少数民族在内的弱势群体。提高农村和城市地区各自价值和关系的意识。生态足迹、幸福感指数以及其他社会手段可有助于行为变化向可持续方向发展。青年组织、农民协会、贫民窟居民、女性群体、公共场所支持者以及其他类似群体的参与将有助于将不同声音纳入议题。
27. 促进城市绿色经济模式，尤其是与自然携手并肩，平衡发展密度，归并竞争力和优化基础设施（联合国人居署，2012）。比如，绿色基础设施的投资（GI）能够为在农村和城市景观的绿色元素之间建立连续统一体提供统一框架。要保证城市的可持续性未来，则需要城市林业、城市农业、园艺、生物多样性的花园和公园、公共场所、生物工程、生物过滤器、植物修复以及需要进行战略整合的其他学科。对领土和场景分析建模有助于了解如何与自然工作和生活。
28. 促进融资、改善金融手段和系统，以为城市和农村地区提供支持，减少城乡间可持续基础设施和服务供应的差异，尤其是在能源、交通、健康、教育、水、绿色空间和环境卫生等方面的差异。
29. 通过建立城乡地区间的关键桥梁等影响途径实现包容性价值链，这对改善城市农村协同增效效应和提高城市农村发展机会而言至关重要。功能性农业供应链可提高城乡连通性，为小规模生产商提供机会，同时保护高价值的生态系统。
30. 制定控制措施以保护农业用地不受城市扩张影响，同时鼓励发展适用的可持续性城市农业。采取保护措施，或弥补城市扩张对内陆或附近农业地区农户和社区生活造成的损失。必须考虑农业对人类居住区以及人类居住区对农业的环境影响，尤其是集镇的影响。
31. 通过完善交通网络和城市和农村地区之间的沟通来促进连通性和低碳流动性，进而实现共同利益并获得高质量的公共服务，由于人口密度和规模经济，这倾向于集中在城市地区。
32. 通过纳入高效便捷的市场来强化城市地区的食物系统，并完善城市规划与设计中的分配制度。此外，涉及水培法、垂直耕种和低成本/能源温室等技术的城市和城市周边农业还可作为替代方案，使食品生产商更接近消费者。这将提高食品安全和营养，并将改变城市人口饮食习惯以及增加就业和提高收入等工作纳入考虑。
33. 通过国土规划建立城市与农村腹地之间的联系并保证互补性，以保护高价值生态系统并促进空间流动。同时，鼓励重叠的空间流动并解决错误的分化反过来又将加强城市和农村的联系和连通性。
34. 减少环境影响（包括空气和土壤污染的影响），保护森林、水和分水岭，避免土地细碎化，保护生态系统和生物多样性。应采取措施，利用规划的城市扩展和扩充、低碳智能型城市

和其他提高人居密度的策略。对创新型和可持续性农村基础设施建设的投资也是一个重点，比如基于可再生能源的分散式电网、持久的道路、组织有序的定期服务（如市场、卫生所和远程教育）。

35. 城乡联系议程可促进而非分离各地互补性和网络，旨在突出各地差异和比较优势，以便加强联系。这种动态关系体现于拥有显著经济优势和大量机会的大城市，以及在周围农村地区发展中发挥重要作用并支持当地经济基础多元化发展的小城镇。同时，尽管发生了前所未有的迁移，如果以可持续的方式进行管理，农村地区仍然是平静和谐的居住区域，能够为居民提供“水塔”和文化救援。

## 平台与项目

- 全球实现可持续消费和生产行动 10 年框架计划：<http://www.unep.org/10yfp/>
- 城市联盟（<http://www.citiesalliance.org>）
- 城市地区粮食系统协作平台，[www.cityregionfoodsyste.ms.org](http://www.cityregionfoodsyste.ms.org)
- 全球土地工具网——国际农业发展基金——联合国人居署合作关系，以改善城市和农村贫困人口地权稳定性  
<http://www.gltn.net/index.php/projects/international-fund-for-agricultural-development-ifad>
- 通过印度尼西亚、老挝和尼泊尔之间改进的联系进行城乡统筹发展  
[http://www.fukuoka.unhabitat.org/docs/publications/pdf/accommodating/Chapter\\_VIII.pdf](http://www.fukuoka.unhabitat.org/docs/publications/pdf/accommodating/Chapter_VIII.pdf)
- 世界粮食安全委员会，<http://www.fao.org/cfs/cfs-home/en/>. Accessed 30/04/15.
- ICLEI CITYFOOD 网，  
<http://www.iclei.org/our-activities/our-agendas/resource-efficient-city/cityfood.html>
- 城市网食物供应，联合国粮食与农业组织（FAO），<http://www.fao.org/fcit/fcit-home/en/>
- 联合国大学迁移网，联合国大学，<http://migration.unu.edu/>
- 国际农业发展基金——世界银行关于国际汇款流向亚洲的研究  
<http://www.ifad.org/pub/post2015/english/1.pdf>
- 减少粮食损失和浪费全球倡议（亦称“节约粮食”），联合国粮食与农业组织（FAO），  
<http://www.fao.org/save-food/en/>
- 国家城市政策平台  
（<http://unhabitat.org/partners-launch-global-exchange-platform-on-national-urban-policies/>）
- 联合国教科文组织中型城市研讨会  
<http://www.unesco.org/en/university-twinning-and-networking/access-by-region/europe-and-north-america/spain/unesco-chair-in-intermediate-cities-urbanization-and-development-823/>
- 城市与地方政府联盟——UCLG——（<http://www.uclg.org/>）

## 参考文献

1. Angel, S., J. Parent, D. L. Civco, A. M. Blei & Potere, D. (2010).为城市星球留出空间:对所有国家城市土地覆盖的估计和预测,2000-2050,可登陆 [https://www.lincolninst.edu/pubs/dl/1861\\_1171\\_Angel%20III%20Final.pdf](https://www.lincolninst.edu/pubs/dl/1861_1171_Angel%20III%20Final.pdf)
2. 联合国粮食与农业组织(2011).世界粮食和农业展望——展望 2050. [Conforti, P. (编者)],联合国粮食与农业组织,罗马. <http://www.fao.org/docrep/014/i2280e/i2280e00.htm>
3. 联合国粮食与农业组织(2011a).全球粮食损失和浪费——程度、原因和预防, <http://www.fao.org/docrep/014/mb060e/mb060e.pdf>
4. 联合国粮食与农业组织, 2012.国家粮食安全背景下的土地、渔场及森林负责任治理非强制性准则.世界粮食安全委员会/联合国粮食与农业组织,罗马. <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>
5. 国际农业发展基金与联合国环境规划署(2013)小农户、粮食安全与环境.罗马:国际农业发展基金 [http://www.ifad.org/climate/resources/smallholders\\_report.pdf](http://www.ifad.org/climate/resources/smallholders_report.pdf)
6. 国际农业发展基金(2014).国际农业发展基金 2015 年后政策简报——利用城乡关系进行发展.罗马:国际农业发展基金.
7. <http://www.ifad.org/pub/post2015/english/1.pdf>
8. McGahey, D. Davies, J., Hagelberg, N 和 Ouedraogo, R. (2014). “田园主义与绿色经济——自然的关系?” 内罗比.国际自然保护联盟与联合国环境规划署. <http://www.unep.org/post2015>
9. 麦肯锡全球研究所(2011)城市世界:勾勒城市的经济实力
10. 经济合作与发展组织(2013).城乡合作关系:经济发展综合方式,经济合作与发展组织出版. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264204812-en>
11. Roberts, Brian H. (2014).二级城市管理系统.布鲁塞尔:城市联盟/联合国项目事务厅. [https://www.citiesalliance.org/sites/citiesalliance.org/files/1d%20%28i%29%20-%20Managing%20Systems%20of%20Secondary%20Cities%20Book\\_low\\_res.pdf](https://www.citiesalliance.org/sites/citiesalliance.org/files/1d%20%28i%29%20-%20Managing%20Systems%20of%20Secondary%20Cities%20Book_low_res.pdf)
12. Roberts, Brian H.和 Hohmann, Rene Peter (2014). 二级城市:被忽视的城市化经济驱动力.土地产权国际和城市联盟.
13. Rodriguez, C.J. (Ed.) (2014). 新城市:面向进步的二级城市.(第 41-44 页)亚洲发展对话.
14. 联合国环境规划署(2014). “韧性与和平社会的环境维度”.联合国环境规划署 2015 年后联合国发展议程,说明 5. <http://www.unep.org/post2015>.
15. 联合国人居署(1996).人居二——对话 6: 二十一世纪土地与农村/城市的联系.内罗比(第 67 页):联合国人居署.
16. 联合国人居署(2006).2006 年 7 月的世界城市报告.伦敦.Earthscan.
17. 联合国经济和社会事务部人口司(2014).世界城镇化展望:2014 年修订,重点(ST/ESA/SER.A/352).纽约:联合国.



18. 联合国人居署(2012).绿色经济的城市形态(四个系列),内罗比,肯尼亚.
19. 联合国人居署和城市联盟(2014).国家城市政策的演变.内罗比.肯尼亚.
20. 世界银行(2013).贫困人口的状态:贫困人口分布在何处,极端贫困更难以在何处终止,经济前提下世界贫困人口目前的情况如何? 可登陆 <http://siteresources.worldbank.org/EXTPREMNET/Resources/EP125.pdf>

*人居三议题文件由联合国人居三任务组负责编制。人居三任务组是联合国各机构和计划的一个工作组，主要负责编制《新城市议程》。这批议题文件在2015年5月26-29日在纽约举行的联合国任务组研讨会期间定稿。*

*本份议题文件由联合国人居署牵头，在联合国粮食与农业组织、国际农业发展基金、联合国环境规划署、联合国人口活动基金会、联合国生物多样性公约秘书处的协助下编制完成。*

中文版议题文件已被中国政府采纳。