



## TEMAS HABITAT III

# 13 - PUESTOS DE TRABAJO Y LOS MEDIOS DE VIDA

*(Spanish)*

Nueva York, 29 de Mayo 2015





## DOCUMENTO NÚMERO DE PUESTOS DE TRABAJO Y LOS MEDIOS DE VIDA

### PALABRAS CLAVE

empleo, ofertas de trabajo, medios de vida, trabajo decente, la productividad, la forma urbana, infraestructura, Ciudades inclusivas de crecimiento y pueblos serán insostenibles si sus residentes no tienen, empleos decentes productivos para apoyar a sus vidas. Hay muchos desafíos relacionados con la creación de empleo y la mejora de las condiciones de empleo. Mientras que tales temas son muy amplios, este documento limita su enfoque a la información clave que ayudará a mejorar la comprensión de la situación y retos existentes en las zonas urbanas con algunas recomendaciones para la acción local. Está más allá del alcance del documento para abordar en profundidad todas las facetas de puestos de trabajo y medios de vida.

### PRINCIPALES CONCEPTOS

- **El trabajo decente:** El trabajo decente resume las aspiraciones de las personas en su vida laboral. Implica oportunidades de trabajo productivo con una remuneración justa, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, mejores perspectivas para el desarrollo personal y la integración social, la libertad para que las personas expresen sus preocupaciones, se organicen y participen en las decisiones que afectan a su vida y la igualdad de oportunidades y de trato para todas las mujeres y hombres.
- **brecha salarial de género:** El fenómeno por el cual los hombres se les paga más que las mujeres por un trabajo de igual valor. La brecha es la diferencia entre la remuneración que queda después de las variables de experiencia, educación, categoría ocupacional, actividad económica, ubicación y la intensidad del trabajo se eliminan.
- **Crecimiento integrador:** Aumentar el ritmo de crecimiento y la ampliación del tamaño de la economía, mientras que la igualdad de condiciones para la inversión y el aumento de oportunidades de empleo productivo para todos.
- **Modos de vida:** Un conjunto de actividades, que involucran asegurar las necesidades básicas, trabajando de forma individual o en grupo utilizando las dotaciones humanas y materiales. El concepto de medios de vida sostenibles va más allá de las definiciones convencionales y se acerca a la erradicación de la pobreza. El empleo es un medio necesario para asegurar el sustento.



## CIFRAS Y DATOS CLAVE

- Empleo y trabajo decente son centrales para el logro de un desarrollo incluyente y sostenible. Se necesita más fuerte focalización de las zonas urbanas en términos de inversiones y subsidios con el fin de generar más y mejores puestos de trabajo y para hacer frente al déficit de trabajo decente.
- Más del 60% del PIB en la mayoría de los países proviene de las actividades económicas de base urbana, con la participación de alcanzar el 80-90% en los países desarrollados. Se espera que alrededor del 75% del crecimiento futuro del PIB que venir de las ciudades y pueblos<sup>1</sup>
- La desigualdad y la pobreza tienen un efecto de arrastre sobre el crecimiento económico. Los países en desarrollo que han promovido el trabajo decente han experimentado un crecimiento económico más rápido, así como la disminución de la pobreza. Como la proporción de asalariados en la fuerza de trabajo aumenta, la productividad también incrementa<sup>2</sup>
- El desempleo juvenil, al 13% a nivel mundial, es tres veces la tasa de adultos, con mujeres jóvenes más afectados que hombres<sup>3</sup> joven Incluso si se emplea, los jóvenes a menudo son desafiados con salarios más bajos y el subempleo, y barreras para progresar a mejores puestos de trabajo.
- El empleo informal representa más de la mitad del empleo no agrícola en la mayoría de las regiones en desarrollo, y es a menudo una mayor fuente de empleos para las mujeres que hombres<sup>4</sup> El empleo informal se caracteriza a menudo por malas condiciones de trabajo y la falta de acceso a la protección social (véase el Problema Papel del Sector Informal).
- Las pequeñas y medianas empresas (PYME) proporcionan dos tercios de los empleos del sector formal en los países en desarrollo, y hasta un 80% en las zonas urbanas de bajos ingresos países<sup>5</sup> facilitan la agrupación, que permite a las PYME a beneficiarse de las economías de escala y aumentar la inversión y la creación de empleo.

## RESUMEN

El empleo es fundamental para el desarrollo urbano sostenible. Aunque la urbanización es reconocida como una importante fuerza impulsora, la política urbana y la inversión son a menudo débil o ausente de las estrategias nacionales de desarrollo y las políticas sectoriales para la transformación económica. Las políticas económicas nacionales tienden a centrarse en el empleo en general y no enlazan puestos de trabajo para las ciudades y pueblos. Esto fue particularmente cierto en los paquetes nacionales de estímulo económico de los países desarrollados y en desarrollo después de la crisis económica mundial de 2008-2009. Sin políticas urbanas nacionales específicas, las oportunidades para vincular las áreas industriales para el desarrollo urbano se mantendrán bajo-explotado.

<sup>1</sup> Banco Mundial, Una nueva geografía económica: Informe sobre el Desarrollo Mundial, (Washington: Banco Mundial, 2009)

<sup>2</sup> Organización Internacional del Trabajo (OIT), World of Work Report 2014 Desarrollando con Jobs, (Ginebra: OIT, 2014).

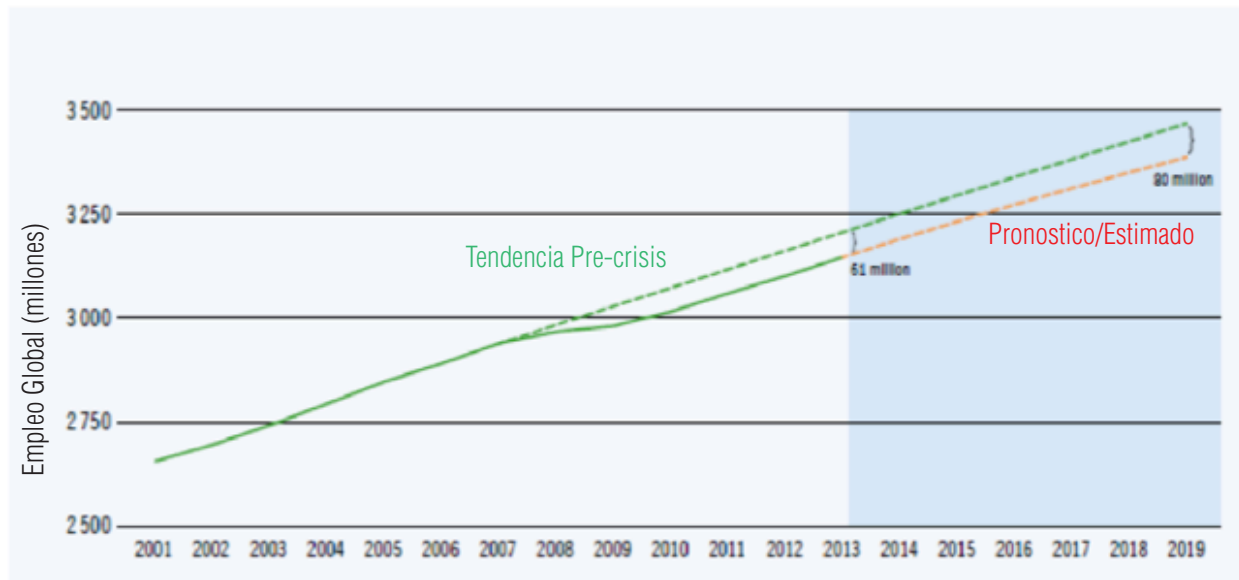
<sup>3</sup> OIT World of Work Report 2014 Desarrollando con Jobs, (Ginebra: OIT, 2014).

<sup>4</sup> Informes WIEGO

<sup>5</sup> OIT, es pequeño todavía hermoso. (OIT: Ginebra, 2013)



Figure 1



### 1. Sin una buena productividad de planificación y creación de empleo se ven limitados.

Las ciudades son los motores del crecimiento, sin embargo, podría ser mucho más productivo y eficaz en la generación de oportunidades de empleo y medios de subsistencia. Las zonas urbanas deben superar las limitaciones de las deficiencias de infraestructura, regulación ineficaz y costosa, la debilidad de los gobiernos locales, y la falta de mecanismos adecuados de financiación a largo plazo. Las ciudades deben planificar con antelación para el crecimiento de la población urbana y los dividendos demográficos con el fin de fomentar la creación de empleo y el desarrollo del capital social que incluye a mujeres y jóvenes.

Planificación deficiente, las externalidades negativas y desconexiones entre resultado de la inversión pública y privada en los multiplicadores económicos ineficaces, baja productividad, inversión débil, y la creación de empleo lenta (ver Figura 1 para puestos de trabajo). Las actividades económicas en ciudades como Kuala Lumpur están frenados por la excesiva regulación en el sector de la construcción.

La eficiencia del transporte tiene importantes consecuencias para la productividad, la inversión, las cadenas de suministro, y la creación de empleos decentes. Bangkok está sumido en su tráfico, perdiendo cuatro por ciento del PIB, debido a la congestión. Si los trabajadores tienen que viajar dos horas ida a su trabajo en las áreas metropolitanas de Gauteng o Ciudad del Cabo en Sudáfrica o en el área metropolitana de Atlanta, o los trabajadores mexicanos en las maquiladoras en Ciudad Juárez tienen que utilizar el 29 por ciento de sus ingresos para el transporte urbano, el sistema de transporte representa una limitación importante en el bienestar y la productividad de los trabajadores. Mal de transportes planificada también impide las familias envíen a sus hijos a la escuela, ir a grandes distancias en los autobuses caros, como en Dakar. Al mismo tiempo, los pobres se ven obligados a vivir en lugares periféricos, con altos costos de trayecto que los pone en una desventaja adicional.



Si la inversión pública no ayuda a crear bienes públicos, no lo hará “multitud” o movilizar la inversión privada. El papel activo de la inversión pública en las ciudades brasileñas como Belo Horizonte y Porto Alegre muestra cómo el gasto público puede crear el marco para la inversión privada.

## 2. La falta de inversión en infraestructura obstaculiza el desarrollo y la creación de habilidades de trabajo entre los trabajadores.

La creación de empleo rezagado en la economía formal refleja deficiencias de infraestructura a nivel de ciudad. La investigación a nivel de empresa en Bangkok, Yakarta, y Lagos, entre otras ciudades, muestra que las deficiencias de infraestructura pública, tales como el suministro de agua, electricidad, saneamiento, transporte y gestión de residuos sólidos se cumplen por la inversión privada a nivel de empresa, el consumo de 12 al 35 por ciento de su inversión bruta fija, de hecho actúa como un impuesto adicional sobre las empresas y socavando su ganancias.<sup>6</sup> Cuando ciudades como Dhaka o Nueva York pierden su luz, sus fábricas textiles o de sus instituciones financieras no pueden trabajar. Cuando San Francisco o Sao Paulo enfrentan grave escasez de agua, sus procesos de fabricación son mucho menos productivos.

La inversión en infraestructura proporciona gran parte del empleo necesaria, sobre todo para los jóvenes, estimula el crecimiento del sector privado, y promueve el desarrollo económico local. 1 mil millones de dólares gastados en grandes proyectos de infraestructura en las economías avanzadas creado unos 28.000 puestos de trabajo, tanto directa como indirectamente más o menos en la misma proporción. El gasto en infraestructura en los países en desarrollo tiene un impacto mucho mayor en la creación de puestos de trabajo. Por ejemplo, 1 mil millones de dólares gastados en infraestructura en América Latina pueden crear alrededor de 200.000 trabajos<sup>7</sup> directos.

Las inversiones adecuadas en infraestructura rural-urbana, en particular la infraestructura de transporte y comunicación, además de mejorar la productividad rural y permite un mejor acceso a los mercados, el empleo y los servicios públicos en ambas áreas. Los vínculos entre las zonas urbanas y rurales en la forma de división y / o intercambio de mano de obra, las cadenas de valor y las transferencias de capital afectan el desarrollo económico y social de ambas áreas. Existe una relación positiva entre la adecuación de la infraestructura que conecta las zonas rurales y urbanas; facilidad de la movilidad; el acceso a los puestos de trabajo y oportunidades de subsistencia; y la mejora de la seguridad alimentaria urbana y los ingresos.

## 3. Las malas condiciones de trabajo tienen un efecto de arrastre sobre el crecimiento económico.

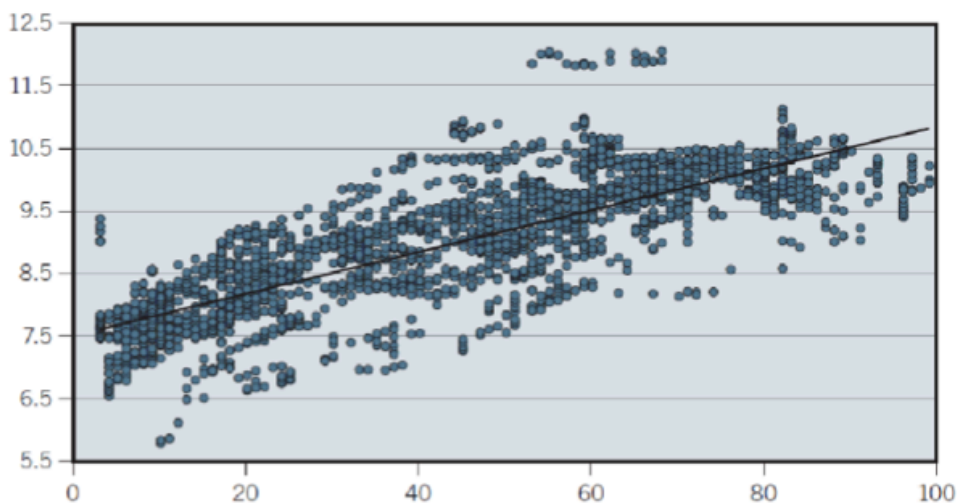
Cuando se promueve el trabajo decente, los países en desarrollo han experimentado un crecimiento económico más rápido y una mayor productividad, así como la disminución de la pobreza (ver figuras 2 y 3). Participación en el PIB de la economía urbana determinará el crecimiento nacional y el rendimiento de desarrollo en todos los países.

<sup>6</sup> A. Anas y KS. Lee, “Costos de deficiencias de infraestructura para la fabricación en Nigeria, Indonesia y Tailandia Ciudades”, Estudios Urbanos, (noviembre de 1999) Vol. 36 no. 12, pp. 2135-2149

<sup>7</sup> OIT, Global Política Pacto empleos Breve N° 1. Las inversiones en infraestructura: una herramienta eficaz para crear empleos decentes, (OIT: Ginebra, 2010)



Figure 2



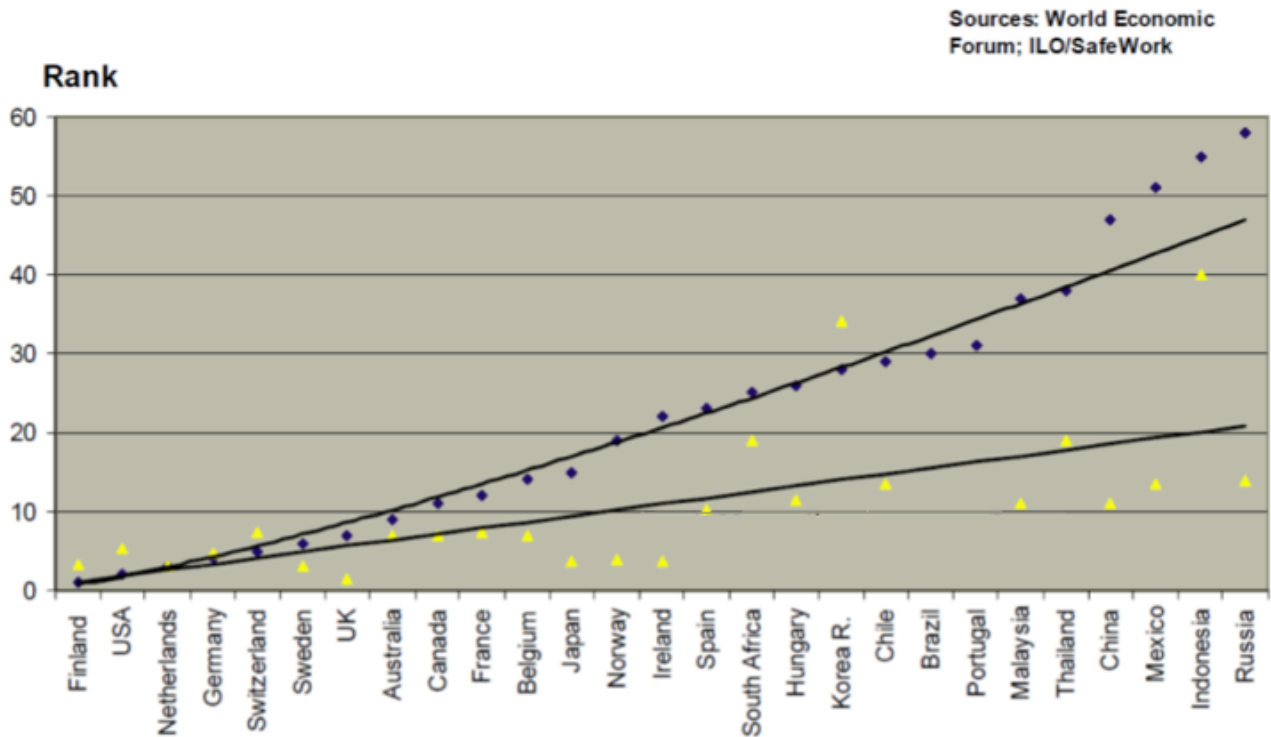
Source: ILO, *Trends  
Econometrics Models*,  
October 2013.

La capacidad de las economías urbanas para generar puestos de trabajo y los excedentes y los ingresos fiscales consecuentes para financiar el gasto público será fundamental para el logro de la agenda de desarrollo sostenible después de 2015 ambiciosa. El aumento de la inversión para generar empleo es una prioridad fundamental que debe abordarse a todos los niveles. Mejorar el uso de las asociaciones público-privadas pueden ampliar los beneficios de la inversión, mientras que la reducción de las barreras a la creación de empresas y el crecimiento de las empresas existentes. Economías urbanas fuertes generadoras de trabajo decente para todos serán necesarios para lograr propuesto SDG Objetivo 8 en el crecimiento sostenido e inclusivo económico, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos; y el Objetivo 11 en la fabricación de los asentamientos humanos inclusiva, segura, resistente y sostenible.

Los altos niveles de desempleo, empleo informal y otros déficits de trabajo decente, indican la necesidad de generar no sólo más empleos, sino empleos decentes. Los trabajadores pobres son a menudo sujetos a condiciones de suciedad, difíciles y peligrosas. Es necesario mejorar las condiciones de trabajo, proporcionar protección social, el respeto a los derechos laborales, establecimiento de la libre asociación y promover el diálogo social para todos. Obras públicas urbanas pueden proporcionar un enfoque integrado para promover el trabajo decente.



Figure 3



#### 4. La falta de oportunidades para los jóvenes y las mujeres continúan obstaculizando la urbanización que queremos.

Las tendencias demográficas en los países industrializados han dado lugar a sociedades predominantemente urbanas con bajas tasas de fecundidad y mortalidad. Muchos países de ingresos más bajos se encuentran en transición y tienen poblaciones más jóvenes con altas cuotas de personas de edades comprendidas entre 15 y 29 años.

Una población joven puede ser un activo para el desarrollo económico como la fuerza de trabajo está creciendo más rápidamente que la población en función de ella. Los altos niveles de desempleo y subempleo juvenil representan una pérdida significativa en el potencial de contribución al PIB, una oportunidad perdida, con ciudades que no pueden utilizar plenamente el empleo como base para la creación de riqueza y un instrumento para la distribución equitativa de la riqueza.

La urbanización también ha creado impactos diferenciados por género, incluyendo en el empleo. Las mujeres tienen tasas de participación en la fuerza de trabajo más bajas que los hombres, y están sobrerrepresentadas en remunerados, empleos informales y vulnerables inferiores. Las barreras legales y reglamentarios a la participación femenina en el mercado laboral persisten, y la discriminación o tradicionales expectativas pueden añadir más barreras. Sin embargo, la movilidad social relativa dentro de las zonas urbanas da a las mujeres nuevas oportunidades. Promover la incorporación de la perspectiva de género en las políticas y la programación es una parte esencial del desarrollo urbano, y tendrá un impacto significativo. Si la participación en el empleo y las diferencias salariales entre hombres y mujeres estaban cerrados, las mujeres aumentarían sus ingresos hasta en un 76 por ciento, sumando un valor global de US \$ 17 trillones <sup>8</sup>

<sup>8</sup> ActionAid, cerrar la brecha! El costo de la desigualdad en el trabajo de las mujeres, (2015) p. 9.



## GUIA CLAVE PARA LA ACCIÓN

Empleo está en el centro de la urbanización sostenible y deben integrarse en las políticas urbanas nacionales y locales. Esto significa:

- Fortalecimiento de la recopilación de datos para promover la política basada en la evidencia en la creación de empleo, en particular mediante una mejor recopilación de indicadores sociales desagregados por la geografía, la edad y el sexo de los observatorios urbanos locales, nacionales y globales.
- El desarrollo de nuevas formas espaciales para las ciudades para promover la creación de empleo decente. Las zonas urbanas que son más altas de densidad y bien conectado; que integran el trabajo y residencia; y reducir los costes de transporte facilitan la creación de empleo.
- Creación de un entorno propicio para la creación de empleo urbano a través de la inversión en educación y habilidades vinculadas a la demanda del mercado de trabajo; la inversión en industrias de mano de obra intensiva y de crecimiento como la vivienda y la infraestructura; y la promoción de un entorno empresarial que fomente la inversión, el espíritu empresarial y la innovación.
- El aprovechamiento del bono demográfico urbano es fundamental para aumentar la productividad y la prosperidad en las ciudades. Los jóvenes necesitan acceso al desarrollo de habilidades para permitir la participación plena y efectiva en la economía urbana, así como un entorno propicio para promover la inclusión económica y el espíritu empresarial.
- Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres a través de la incorporación efectiva de la política, el acceso al desarrollo de las competencias y los servicios financieros.

## PLATAFORMAS Y PROYECTOS

trabajo decente en los mercados urbanos de alimentos y la cooperación de ciudad a ciudad de Durban-Maputo

- En septiembre de 2013, una iniciativa para promover la seguridad alimentaria a través del trabajo decente fue concluido con éxito. El empleo decente y productivo en el sistema alimentario puede tener efectos positivos en la seguridad alimentaria. La Organización Internacional del Trabajo (OIT), en colaboración con Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), se centró en un intercambio entre Maputo, Mozambique y Durban, África del Sur, con el objetivo general de promover la seguridad alimentaria abordando retos del trabajo decente en el sistema alimentario y la mejora de los mercados de alimentos urbanos. Las actividades incluyeron visitas técnicas, el intercambio de conocimientos, consultas peer-to-peer y capacitación técnica a los trabajadores del mercado y los oficiales del gobierno local. Proyecto 16/6 Port-au-Prince, Haití.
- Proyecto 16 barrios / 6 campos (Proyecto 16/6) está diseñado para facilitar el retorno de las personas desplazadas internamente (PDI) a sus lugares de origen. Actualmente, se estima que 400.000 personas siguen viviendo en tiendas de campaña alrededor de Port-au-Prince tras el terremoto de 7,0 grados de magnitud devastadora de enero de 2010. El proyecto ofrece a los residentes y repatriadas soluciones habitacionales duraderas. También ayuda a mejorar las condiciones de vida a través de un mejor acceso a los servicios básicos y las actividades generadoras de ingresos.





## Inicie y Mejore su Negocio de Construcción Verde

- El Inicie y Mejore su entrenamiento de Construcción Verde de Negocios es un programa de desarrollo de negocios sectorial verde que tiene como objetivo apoyar emergentes y establecidos los empresarios que deseen participar en el sector de la construcción de edificios verdes.

## La generación de empleo y la mejora de las condiciones de trabajo en las ciudades de hosting mega eventos.

- La celebración de grandes eventos en ciudades de todo el mundo es frecuente y recurrente - los Juegos Olímpicos, mundiales y regionales de fútbol vasos, tazas de otros deportes, Juegos de la Commonwealth, los Juegos Pan-regionales, etc. La preparación para estos juegos a menudo implica obras urbanas significativas en las ciudades sede, con el potencial para impulsar los sectores económicos directa e indirectamente involucrados en los torneos. Un gran número de las ciudades sede, especialmente en los países en desarrollo, se enfrentan a importantes problemas relacionados con el trabajo, como el desempleo, el subempleo y las condiciones de trabajo inadecuadas. La pobreza urbana está intrínsecamente relacionada con este tipo de problemas. La OIT implementó una iniciativa para promover el trabajo decente en la Copa Mundial de Fútbol en Brasil en 2014. Se llevó a al menos ocho ciudades que establecieron el Trabajo Decente “pactos”. Dada la magnitud y la visibilidad de la Copa del Mundo, las buenas prácticas dejarán un legado. Otras actividades se han aplicado en la preparación para el carnaval en Salvador 2015, y los Juegos Olímpicos de 2016 en Río de Janeiro. La OIT también está diseñando un manual que podría aplicarse en otros grandes eventos en todo el mundo.

*Los documentos temáticos Hábitat III han sido preparados por el Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre el Hábitat III, un grupo de trabajo de las agencias y programas de Naciones Unidas que trabajan juntos hacia la elaboración de la Nueva Agenda Urbana. Los documentos temáticos se finalizaron durante el taller de redacción Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas celebrada en Nueva York del 26 a 29 mayo, 2015.*

*Este Libro Edición ha sido co / dirigido por ONU-Hábitat y la OIT con contribuciones de PMA, el PNUD y el CDB.*

*La traducción al español de este documento se ha realizado con el apoyo de la Federación de Mujeres Municipalistas de América Latina y el Caribe (FEMUN LAC), Magdalena García Hernández de la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida (MIRA), y de Mujeres Iberoamericanas en Red por la Igualdad Presupuestal entre Mujeres y Hombres, miembros de Huairou Commission: Women, Homes and Community.*