



TEMAS HABITAT III

12 - DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (DEL)

(Spanish)

Nueva York, 29 de Mayo 2015





DOCUMENTO NÚMERO DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL (DEL)

PALABRAS CLAVE

desarrollo económico local, la competitividad, la urbanización, el desarrollo equitativo, la diversificación, la capacidad de recuperación, las externalidades, entorno empresarial propicio, desarrollo de habilidades, la sostenibilidad de las ciudades y pueblos debe basarse en el crecimiento endógeno, y para este enfoque un desarrollo económico local (DEL) es esencial. Los municipios tienen que utilizar sus propios activos y ventajas comparativas al máximo. Sin embargo, esto no siempre se logra. Este trabajo tiene como objetivo aumentar la conciencia sobre los beneficios de una estrategia de DEL para áreas urbanas. Si bien existe una creciente literatura sobre DEL, que está más allá del alcance de este artículo para cubrir todos sus aspectos.

CONCEPTOS PRINCIPALES

- **Desarrollo Económico Local:** DEL es un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración con los representantes de todos los sectores. Su objetivo es proporcionar una hoja de ruta entre los principales actores públicos y privados en un territorio definido, lo que permite el diseño y la implementación conjunta de una estrategia de desarrollo común. La estrategia hace uso de los recursos locales y ventajas competitivas en un contexto global, con el objetivo final de crear una ciudad resiliente y sostenible con el trabajo decente y estimular la actividad económica.
- **Las economías de urbanización y localización:** Las economías de aglomeración tienen dos formas: las economías de urbanización y las economías de localización. El primero, que conlleva beneficios derivados de diferentes tipos de empresas localización cerca unos de otros. Esto último implica beneficios de empresas del mismo sector localización cerca unos de otros. Densidades más altas de personas y empresas permiten que las ideas fluyan de dar a luz a la innovación. Densidad también permite a las empresas beneficiarse de economías de escala y vincula a los mercados de insumos y productos.
- **Asociaciones y redes:** el desarrollo económico local requiere la colaboración entre los sectores e instituciones, individuos y organizaciones. El éxito es posible cuando la colaboración es eficaz, responsable y coordinada.
- **entorno empresarial propicio:** contexto positivo y predecible en el que hacer negocios, donde las condiciones relacionadas con la política, las instituciones, las normas, la infraestructura y la cultura sientan las bases para que los mercados funcionen.



CIFRAS Y DATOS CLAVE

- Las ciudades generan más del 60% del PIB mundial y albergan más del 50% de la población. Se estima que 600 ciudades generarán casi el 65% del crecimiento económico mundial por 2.025¹, Por ejemplo, el 1,9% de la población de China vive en Shanghái y la ciudad produce 13% del PIB.
- Una mayor productividad económica², de urbanización y localización, que atraen a trabajadores cualificados, así como los empresarios más productivos y firmes³. El control de nivel de habilidad de la fuerza laboral, la elasticidad de la renta per cápita con respecto a la población de la ciudad ha sido estimado entre 3 y 8%. Las ciudades más pequeñas también tienen un papel que jugar con las ciudades de tamaño medio, convirtiéndose en centros de fabricación en las etapas maduras de la urbanización. Las ciudades más pequeñas sirven como enlaces entre grandes mercados urbanos y zonas rurales. Competitividad de una ciudad depende ante todo en las fortalezas de sus sectores económicos. Sin embargo, la competitividad depende también de la calidad de las instituciones de gobierno, incluyendo su capacidad de gravar, planificar, legislar y hacer cumplir las leyes, las empresas de apoyo y desarrollo del capital humano, y suscitar la participación pública en la toma de decisiones. Un total de 11 de 20 de las ciudades más competitivas económicamente del mundo también clasifican como de las instituciones de más alta calidad en el mundo⁴.
- Juventud comprenden una de las mayores fuentes no explotadas de potencial económico. Algunas de 262 millones de jóvenes económicamente inactivos; y la mayoría de estos jóvenes residen en ciudades⁵ segregación ocupacional basada en el género persiste, al igual que la brecha salarial de género; mientras que las mujeres, incluidas las mujeres jóvenes se ven más afectados por el desempleo y el subempleo.
- DEL es importante para promover una economía urbana sostenible e integrador, y, en consecuencia, a mejorar la calidad de vida en las ciudades, y las desigualdades de direcciones, entre ricos y pobres, así como las desigualdades de género. DEL también es importante que las ciudades sean más resistentes y listo para hacer frente a las crisis. Durante las crisis, la conexión a las economías regionales, nacionales y mundiales del son particularmente decisiones difíciles.

RESUMEN

Tomadas por líderes de la ciudad hoy serán de larga duración y por lo tanto tienen el potencial de construir el éxito a largo plazo o enviar a sus ciudades por un camino de desarrollo no sostenible. Una alta productividad económica per cápita, basado en la agrupación de empresas y mano de obra calificada, significa las ciudades son motores económicos regionales. Las Ciudades en crecimiento podrían inyectar hasta US \$ 30 billones de dólares al año a la economía mundial por 2.025⁶ Dada la productividad de las ciudades, la rápida urbanización presenta una oportunidad única para sacar a cientos de millones de la pobreza.

¹ McKinsey Global Institute, Urbano Mundial Ciudades y la Emergencia de la Clase del Consumidor, (2013)

² Rosenthal, S. & W. Strange, "La evidencia de la naturaleza y las fuentes de las economías de aglomeración" en V. Henderson y J. Thisse (eds.) Manual de Economía Regional y Urbana, (2004) .Vol. 4. Amsterdam: North-Holland, 2119- 2171.

³ K. Behrens; G. Duranton, F. Robert-Nicoud, "Ciudades Productivas: Clasificación, Selección y Aglomeración", Journal of Political Economy, (2014) 122 (3), pp 507-553.

⁴ La Unidad de Inteligencia de The Economist, los planazos 2025: Benchmarking la competitividad futura de las ciudades. (2013)

⁵ Base de datos del Banco Mundial, <http://databank.worldbank.org/> (Consultado el 27 de mayo 2015)

⁶ McKinsey Global Institute, Urban world: Cities and the rise of the consuming class (2013).



Sin embargo, si se deja proceder sin control, el crecimiento rápido de la población también puede afectar negativamente a la calidad de vida al reducir el acceso a una buena atención de salud, el aumento de la degradación del medio ambiente, lo que lleva a la falta de una vivienda adecuada, y el aumento de la desigualdad. Esta condición contribuye a des economías (por ejemplo, la congestión, la contaminación, el desplazamiento) que las horas extraordinarias afectarán a una ciudad de la eficiencia, la productividad y la competitividad en un bucle de retroalimentación negativa. DEL es necesaria para las ciudades de todos los tamaños para explotar sus puntos fuertes. En este contexto, se destacan tres cuestiones interrelacionadas. En primer lugar, el papel global de una estrategia de DEL. En segundo lugar, la modalidad de dicha estrategia debe orientarse a promover un entorno propicio de negocios. En tercer lugar, la creación de capacidades locales y el desarrollo institucional para el DEL.

1. DEL es una estrategia de desarrollo urbano clave

La complejidad del entorno urbano requiere una estrategia con un conjunto de instrumentos adaptados a los desafíos locales. Los gobiernos municipales han reconocido esta realidad y muchos están tomando activamente más iniciativa en la gestión de sus ciudades. La gestión descentralizada de las ciudades es cada vez más de una solución práctica, se está formalizando a través de políticas nacionales que están devolviendo competencias a los gobiernos locales. Sin embargo, esto no siempre va acompañada por el acceso necesario a los recursos o la capacidad legal para implementar nuevos mecanismos de financiación. Las nuevas responsabilidades de gobierno que toman las decisiones locales y los administradores también significan que hay una necesidad urgente de desarrollar habilidades y capacidades locales. Estrategias de desarrollo económico locales pueden ayudar a los líderes de la ciudad sientan las bases a largo plazo y el crecimiento resistente al facultar a los actores locales, la creación de capacidad, y proporcionando las herramientas para mejorar la gestión de las ciudades. El desarrollo económico local es una herramienta fundamental para gestionar el cambio a largo plazo y poner en práctica soluciones a corto plazo.

Como una estrategia para aprovechar potencialidades de un territorio y de gestionar y mitigar las externalidades negativas de crecimiento urbano, DEL puede ayudar a construir la capacidad económica de una ciudad y mejorar la calidad de vida de sus residentes. El diseño de una buena estrategia de DEL requiere disponibilidad de datos de alta calidad que pueden utilizarse para identificar retos y dar prioridad a las acciones para hacer frente a ellos. Si bien las actividades específicas siempre deben responder a las necesidades únicas del contexto local; hay elementos básicos que ninguna jurisdicción debe considerar como parte de una estrategia⁷ DEL.

Existen importantes conexiones entre las zonas urbanas y rurales, en relación con la fuerza de trabajo, la división y el intercambio de mano de obra, las cadenas de valor y las transferencias de capital; que afectan el desarrollo económico y social de ambas áreas. Conexiones urbano-rurales y un enfoque territorial vinculándolos son importantes para todos. Existe una relación positiva entre la adecuación de la infraestructura que conecta las zonas rurales y urbanas y la facilidad de la movilidad, el acceso a empleos decentes y oportunidades de medios de vida y la mejora de la seguridad alimentaria urbana y los ingresos. Inversiones adecuadas en infraestructura rural-urbana, en particular la infraestructura de transporte y comunicaciones, también mejora la productividad rural y permite un mejor acceso a los mercados, el empleo y los servicios públicos en ambas áreas.

⁷ Orientación sobre DEL se puede encontrar por ejemplo en las plataformas mencionadas al final del artículo



2. La creación de ambientes de negocios de habilitación.

Un aspecto clave del DEL es crear un entorno empresarial propicio positivo y predecible para apoyar a los mercados funcionen bien que permiten a las empresas existentes prosperen y atraer a nuevas empresas y la inversión extranjera y nacional en el área.

Para crear este ambiente, los gobiernos locales pueden pensar en una cartera de instrumentos de política, incluyendo el fortalecimiento de las instituciones locales y los marcos regulatorios, proporcionando la infraestructura necesaria para apoyar la innovación, mejorar el capital humano y la promoción de la fluidez de los mercados (por ejemplo, la tierra y finanzas), mientras que el mantenimiento de la condición cultural y el fortalecimiento de la identidad local.

Al racionalizar o nueva redacción restricciones onerosas y anticuado, y ayudar a suavizar el proceso de negocio lo permite, los responsables políticos pueden reducir las barreras al crecimiento y la entrada de las empresas establecidas y emergentes. Esto puede incluir simplificado y procesos administrativos simplificados, como la concesión de licencias de negocios, cambio de zonificación de la tierra y la aprobación del desarrollo, y la creación de “centros de negocios de ventanilla única” para eliminar los trámites innecesarios.

Uso de la tierra Coordinado y planificación de la infraestructura también es esencial para crear áreas vibrantes donde la gente puede llegar a sus puestos de trabajo con facilidad. Uso de la tierra y zonificación regulaciones flexibles que se adaptan a un entorno cambiante y tengan en cuenta la infraestructura disponible también son importantes para apoyar el desarrollo económico (por ejemplo, el espacio de oficinas cerca del núcleo regional o suelo industrial cerca de las instalaciones ferroviarias de transporte o de puerto). La inversión en la infraestructura necesaria, como escuelas, viviendas, centros de formación, hospitales, centros de cuidado de niños, centros de recreación, áreas verdes, para el mantenimiento adecuado de las tierras de empleo (por ejemplo, las conexiones de transporte, agua y aguas residuales, internet de alta velocidad) puede atraer más negocios nuevos al reducir los costos de puesta en marcha.

Las regulaciones que permitan los mercados financieros a florecer también tendrán una influencia en las inversiones. Intervenciones adicionales como la capacitación en habilidades, y el apoyo a incubadoras también puede ayudar a fomentar la innovación. Por último, un marco jurídico eficiente y confiable que da confianza a los contratos, así como la administración de los honorarios justos y transparentes y regímenes fiscales proporcionarán las empresas con la estabilidad y la confianza que necesitan para hacer inversiones a largo plazo en una región. Al asegurar una parte de esos ingresos se invierte de nuevo en servicio y la infraestructura local, un gobierno local puede demostrar el valor de la inversión del sector privado en un área.

3. Fortalecimiento de la capacidad local y el desarrollo institucional a través de DEL

En muchos casos, la creación con éxito un entorno de negocios requiere de la construcción de la capacidad del gobierno local y aumentar la autosuficiencia municipal. Se espera que cada vez más ciudades para gestionar más con menos ya que los gobiernos de nivel superior dan más responsabilidades a los gobiernos locales. Rara vez son estas mayores responsabilidades acompañados por el aumento necesario de habilidades, la capacidad o la financiación. Ante este desafío, la importancia de empoderar a los gobiernos locales y la capacidad de las instituciones locales para hacer importantes contribuciones al desempeño económico sostenido no se puede exagerar. La evidencia apoya esta: 11 de 20 de las ciudades más competitivas económicamente del mundo también clasificar como de las instituciones de mayor calidad en el mundo.



Creación de capacidad en el gobierno local incluye el liderazgo y la gestión, la recaudación de impuestos eficiente y transparente y el gasto de los ingresos, la gestión de los activos locales, planificación de las inversiones y la capacidad para coordinar el uso del suelo local y regional y la planificación del transporte.

Los gobiernos locales habilitados con la capacidad y las herramientas para poner en práctica programas de DEL pueden aprovechar sus activos y ventajas locales, diversificar sus economías y ampliar las oportunidades económicas para la población.

Los gobiernos locales requieren de apoyo para elevar su capacidad en el desarrollo de estrategias de desarrollo económico. Además de la cooperación tradicional, con la participación de Asistencia de Desarrollo de Ultramar (ODA) y las organizaciones internacionales, la cooperación descentralizada, ciudad en ciudad y de niveles múltiples asociaciones pueden mejorar fuertemente el valor y la sostenibilidad de las estrategias desarrolladas.

IMPULSORES CLAVE DE ACCIÓN

Basado en el análisis de los tres temas generales anteriores, una serie de puntos de acción se han identificado a DEL:

- Asegúrese de datos fiables y análisis cuidadoso para conducir la estrategia. Datos sobre calidad pueden mejorar la comprensión de las causas y las variaciones locales de las externalidades negativas que acompañan a la rápida urbanización y el crecimiento económico (por ejemplo, la pobreza, el aumento de los precios de la tierra, la degradación del medio ambiente). El análisis de tendencias y la desagregación de sexo pueden ayudar a las autoridades a identificar los cuellos de botella y oportunidades. Los datos sobre las tendencias demográficas, el empleo y el sector, permitirá a los gobiernos locales no sólo para tomar decisiones mejor informadas acerca de la asignación de tierras, inversiones en infraestructura y la política, sino también ofrecer a las empresas las herramientas que necesitan para hacer lo mismo. Una estrategia global de datos debe ser desarrollado, participación de los gobiernos locales, regionales y nacionales y sus asociaciones para que la calidad, suficiencia y exactitud están aseguradas junto con su difusión.

Con el Big Data y TI revolución que el mundo está experimentando hoy en día, las ciudades y las autoridades locales tienen la oportunidad de entender mejor sus desafíos en tiempo real, y para dirigir sus economías en una trayectoria de crecimiento que es sensible e incluyente. Pero la creciente disponibilidad de grandes cantidades de datos también plantea un reto para su análisis. Es el análisis de los datos en lugar de los datos per se lo que es de gran valor para una buena estrategia de DEL. Dicho análisis debe identificar el área de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas. La construcción de capacidad interna para tal análisis debe ser considerado como un componente clave de una estrategia de DEL.

- Identificar las ventajas comparativas y las áreas prioritarias para la inversión para aprovechar los activos existentes de un región⁸. Las áreas prioritarias son identificadas a través del análisis del contexto local que examina las ventajas comparativas, competitivas oportunidades sectores de actividades de valor agregado y activos naturales disponibles. Al aprovechar y ampliar las fortalezas y capacidades para apoyar el papel de una ciudad como un centro eficiente para mejorar la competitividad de la economía local, DEL iniciativas pueden estimular el crecimiento

⁸ Los activos también pueden incluir cosas intangibles como la historia, la cultura, la belleza natural y el patrimonio que puede ser capitalizado para desarrollar y promover la industria del turismo. Para el turismo véase por ejemplo el Marco Conceptual para la TSA <http://statistics.unwto.org/content/tsarmf-2008> (consultado el 27 de mayo 2015).



económico en toda la región circundante y fomentar vínculos urbana rural. Las actividades específicas pueden implicar llenar lagunas en las cadenas de suministro y la construcción de cadenas de valor específicas del sector para reducir la fuga económica de una región, o de mejorar el acceso de las mercancías a los mercados más grandes. Designaciones y la política de uso de la tierra se pueden ajustar adecuadamente para permitir actividades de alto valor con externalidades limitados.

- Identificar las buenas prácticas. Buenas prácticas globales pueden ser adaptadas y aplicadas en contextos específicos de la ciudad través de DEL. Prácticas deben incluir aquellas que:
 - Totalmente refuerzan ciudades, locales y capacidades de los gobiernos regionales para desarrollar estrategias DEL incluido, como la igualdad de género y el empoderamiento económico de las mujeres.
 - Apoyar una aplicación integral de la agenda de trabajo decente a través de DEL.
 - Desarrollar y reforzar las redes de intercambio entre ciudades, con la participación ciudades de tamaño similar, los intereses y desafíos con el apoyo de las organizaciones internacionales pertinentes.
- Asegúrese de que los valores y objetivos locales impulsan el desarrollo de acciones que apoyan la economía local. Al llevar a cabo el desarrollo económico a nivel local, y como parte de un proceso de participación, asociación y redes entre los gobiernos locales, el sector privado (trabajadores, empleadores y cooperativas), organizaciones no gubernamentales, incluidas las que representan la voz de las mujeres, los jóvenes y otros los actores locales se pueden construir y ayudar a tomar buenas decisiones coordinadas, ampliamente apoyado y por lo tanto duradero en el tiempo.
- Utilizar estrategias DEL para coordinar el uso del suelo, el transporte, la infraestructura y la planificación de inversiones. Acciones coordinadas a través de estas líneas pueden ayudar a las ciudades a superar los desafíos planteados por el rápido crecimiento. Mientras que la financiación y la planificación de las inversiones son preocupaciones para los líderes de la ciudad conduciendo, la inversión por sí sola no puede ayudar el desarrollo económico prosperar. Decisiones coordinadas sobre el uso del suelo, el transporte y la infraestructura son esenciales. Esto ayudará a los líderes locales a identificar el conjunto de políticas que permitan a las ciudades y sus regiones circundantes para cosechar los beneficios de las economías de urbanización y localización, atraer y aprovechar la inversión privada, y se conectan a la gente a puestos de trabajo, al tiempo que minimiza los riesgos de riesgo.
- Definir y consolidar una cartera de instrumentos que mejora el desarrollo económico, mientras que el apoyo a una alta calidad de vida. Para ello será necesario, como primer paso: (a) la comprensión de las ventajas y desventajas presentadas por realza a la productividad y el crecimiento económico en términos de costos para la habitabilidad y, (b) a pensar en un amplio conjunto de herramientas que apoyan el crecimiento y el desarrollo y reducir al mínimo las externalidades negativas que el rápido crecimiento puede traer con ella (por ejemplo, la contaminación, la congestión, etc.). Una estrategia integral de DEL requiere una cartera de instrumentos que incluye:
 - Herramienta para la planificación y gestión de la tierra, los derechos de desarrollo, las inversiones en capital humano y la innovación. Ejemplos incluyen el apoyo a un entorno empresarial propicio a través de la política y la reforma de la regulación y la inversión pública efectiva. Integrar la formación y la educación en las actividades de DEL.



- Apoyo a las industrias emergentes y empresarios a través de herramientas de capacitación laboral, para crear unos servicios de expertos en la fuerza laboral, asesoramiento y apoyo a los empresarios potenciales (por ejemplo, incubadoras, centros de servicios empresariales de ventanilla única), y los servicios de extensión para ayudar a las empresas a modernizar y exportación.
- Herramientas de apoyo a la creación de empleo de los jóvenes, vinculando los programas específicamente diseñados para satisfacer las necesidades de la industria local y conectar a los estudiantes con los empleadores potenciales.
- Herramientas en la forma de financiación, incluida la micro financiación, y otros tipos de inversión pueden ser dirigidos a alcanzar objetivos más grandes.
- Identificación de los mejores instrumentos para mejorar la eficiencia al tiempo que garantiza la equidad y la minimización de los costes es un insumo clave para DEL.

PLATAFORMAS Y

- UN-HABITAT: Urbano Economía Rama / Local kit de herramientas de desarrollo económico
- OIT: la página Local de Desarrollo Económico DEL DEL portal dedicado
- Banco Mundial: Local de Desarrollo Económico de la página
- PNUD: ART apoyar el desarrollo local

Los documentos temáticos Hábitat III han sido preparados por el Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre el Hábitat III, un grupo de trabajo de las agencias y programas de Naciones Unidas que trabajan juntos hacia la elaboración de la Nueva Agenda Urbana. Los documentos temáticos se finalizaron durante el taller de redacción Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas celebrada en Nueva York del 26 a 29 may, 2015.

Este Libro Edición ha sido co / dirigido por el Banco Mundial, ONU-Hábitat y la OIT con contribuciones de UN DESA, el PMA, la OMT, el CDB y la UNESCO.

La traducción al español de este documento se ha realizado con el apoyo de la Federación de Mujeres Municipalistas de América Latina y el Caribe (FEMUN LAC), Magdalena García Hernández de la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida (MIRA), y de Mujeres Iberoamericanas en Red por la Igualdad Presupuestal entre Mujeres y Hombres, miembros de Huairou Commission: Women, Homes and Community.